



Asunto: Memoria justificativa para para inclusión en la Ley de medidas fiscales y administrativas 2022 de un artículo que modifique la actual redacción del artículo 4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de función pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja

a). Necesidad de la aprobación de la norma propuesta

El Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia (en adelante MRR), como elemento central del Next Generation, supone la entrega de préstamos y subvenciones disponibles para apoyar las reformas e inversiones emprendidas por los países de la UE. El objetivo es mitigar el impacto económico y social de la pandemia de coronavirus y hacer que las economías y sociedades europeas sean más sostenibles y resilientes y estén mejor preparadas para los retos y las oportunidades de las transiciones ecológica y digital.

Una gran parte de la gestión del MRR (en torno al 55%) se va a gestionar de forma territorializada, lo que va a exigir un esfuerzo importante a las Comunidades Autónomas para la ejecución de los fondos asignados.

En España el Plan España Puede engloba una serie de reformas e inversiones a ejecutar por España. El Programa está dividido por componentes de gasto, que resumidamente son los siguientes:

Nº COMPONENTE	DENOMINACION	INVERSIÓN ESTIMADA
1	Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos	6.536.000.000,00
2	Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana	6.820.000.000,00
3	Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero	1.051.000.000,00
4	Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad	1.642.000.000,00
5	Preservación del espacio litoral y los recursos hídricos	2.091.000.000,00
6	Movilidad sostenible, segura y conectada	6.667.000.000,00
7	Despliegue e integración de energías renovables	3.165.000.000,00
8	Infraestructuras eléctricas, redes inteligentes y despliegue de la flexibilidad y el almacenamiento	1.365.000.000,00
9	Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial	1.555.000.000,00
10	Estrategia de Transición Justa	300.000.000,00
11	Modernización de las Administraciones públicas	4.315.000.000,00
12	Política Industrial España 2030	3.782.000.000,00
13	Impulso a la pyme	4.894.000.000,00
14	Plan de modernización y competitividad del sector turístico	3.400.000.000,00
15	Conectividad Digital, impulso de la ciberseguridad y despliegue del 5G	3.999.000.000,00

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 1 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

16	Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial	500.000.000,00
17	Sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación	3.380.000.000,00
18	Renovación y ampliación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud	1.069.000.000,00
19	Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills)	3.593.000.000,00
20	Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional	2.076.000.000,00
21	Modernización y digitalización del sistema educativo, incluida la educación temprana de 0 a 3 años	1.648.000.000,00
22	Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión	3.502.050.000,00
23	Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo	2.363.000.000,00
24	Revalorización de la industria cultural	325.000.000,00
25	España hub audiovisual de Europa (Spain AVS Hub)	200.000.000,00
26	Plan de fomento del sector del deporte	300.000.000,00
27	Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude fiscal	0,00
28	Adaptación del sistema impositivo a la realidad del siglo XXI	0,00
29	Mejora de la eficacia del gasto público	0,00
30	Sostenibilidad a largo plazo del sistema público de pensiones en el marco del Pacto de Toledo	0,00
TOTAL		70.538.050.000,00

El papel de las Comunidades Autónomas va a ser esencial en la ejecución de los fondos. En concreto, a través de las Conferencias Sectoriales se transfieren fondos a las Comunidades Autónomas. Las Conferencia sectorial (reguladas en el art. 86 LGP), incluyen con carácter general una serie de elementos esenciales en dicha asignación:

- Criterios objetivos de reparto
- Cantidad que se transfiere a cada Comunidad Autónoma
- Tipo de gasto
- Plazos de ejecución
- Hitos intermedios

Durante 2021, se han ido conociendo datos sobre ingresos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia a través de las distintas conferencias Sectoriales. Así mismo, en algún caso, se han ido conociendo previsiones referidas a los años 2022 y 2023. Entre ellas, y sin pretensión de exhaustividad, destacamos los ingresos o previsiones (vinculados exclusivamente a los componentes 1,2, 6,7,19 y 23 del Plan):

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

a). Componente del Plan España Puede (C1. I2. Adquisición de vehículos eléctricos, puntos de recarga públicos y privados, sistema de préstamo de bicicletas eléctricas (para uso urbano); proyectos singulares de movilidad). Plan MOVES III. Asignación TOTAL a La Rioja de 2.696.806€, que se van a emplear en subvenciones y también en gasto propio.

b).Componente del Plan España Puede (C02.I01 “Programa de rehabilitación para la recuperación económica y social en entornos residenciales”). Asignado a La Rioja 8.033.980 euros

c). Componente del Plan España Puede (C02.I02 “Programa de construcción de viviendas en alquiler social en edificios energéticamente eficientes”); en 2021, no se cuenta con dotación, pero en 2022 se calcula que en torno a 7 u 8 millones de euros se asignarán a la CAR; así mismo, se prevé otro reparto en 2023.

d). Componente (C02.I4. Regeneración y reto demográfico. El RD 691/2021, recoge el Programa PREE 5000 para edificios existentes en municipios de reto demográfico. A la CAR se han asignado 865.000 euros
e). C02.I05 “Programa de impulso a la rehabilitación de edificios públicos de CCAA y EELL (PIREP)”;

2021, se han asignado a la CAR 3.235.200 euros.

f). C7. Energías renovables y C8. Infraestructuras eléctricas, redes y almacenamiento; se han asignado a la CAR un total de 5.828.709 euros del programa de incentivos y 1.639.555 euros (en cuestiones de renovables térmicas, calor y frío renovable o biogás).

g) C19.I3 Competencias digitales para el empleo, con estas cuantías asignadas a la CAR:

Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
523.897	164.049	158.757

h). C23.I1 Empleo Joven, con estas cantidades asignadas a la CAR:

EMPLEO JOVEN	Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
Primeras experiencias profesionales en las Administraciones Públicas	598.754	497.412	224.533
Programa de investigación	454.634	307.978	161.322

i). C23.I2 Empleo Mujer y transversalidad de género en las políticas públicas de apoyo a la activación para el empleo”, con estas cantidades asignadas a la CAR:

EMPLEO MUJER	Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
--------------	--------------	--------------	--------------

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

Apoyo mujeres en los ámbitos rural y urbano.	315.233	175.129	35.026
Programas de formación e inserción para mujeres víctima de violencia de género o de trata y explotación sexual con compromiso de contratación.	55.621	55.621	55.621
Acciones para favorecer la transversalidad de género en todas las políticas activas de empleo.	58.824	58.823	58.824

j). C23.I3 Adquisición de nuevas competencias para la transformación digital, verde y productiva”

Adquisición de nuevas competencias para la transformación digital productiva.	Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
Detección de necesidades formativas.	3.203	3.203	3.203

k). C23.I4 Nuevos Proyectos territoriales para el reequilibrio y la equidad

Nuevos proyectos territoriales para el reequilibrio y la equidad	Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
Colectivos especialmente vulnerables.	478.114	478.114	167.340
Emprendimiento y microempresas	1.184.137	269.122	269.122

l). C23.I5 Gobernanza e impulso a las políticas de apoyo a la activación para el empleo

	Importe 2021	Importe 2022	Importe 2023
--	--------------	--------------	--------------

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

Orientación y emprendimiento. Creación de la Red de centros de Orientación y emprendimiento. Acompañamiento e innovación para el empleo.	900.000	590.000	900.000
Orientación y emprendimiento. Acompañamiento e innovación para el empleo.	600.000	600.000	600.000
Gobernanza del impulso al Plan Nacional de PAE. Formación permanente del Sistema Nacional de Empleo.	17.618	16.016	16.016

Debe destacarse que falta por incluir previsiones o ingresos referidos a otros componentes vinculados a servicios sociales, educación, salud, administración pública, etc.

La elegibilidad del gasto del MRR será desde febrero de 2020 hasta diciembre de 2026.

Esta situación pone de manifiesto la insuficiencia de los recursos necesarios para la gestión de los fondos; así mismo, ni las plantillas ni las Relaciones de Puesto de Trabajo cuentan con suficiente soporte para hacer frente a las necesidades de personal por parte de esta Comunidad Autónoma. Como una posible solución a esta situación, destaca la interinidad por programa, que no requiere la existencia de una plaza vacante.

En este sentido, la propuesta se justifica por la necesidad de ampliar el plazo de duración de las interinidades para ejecución de programas vinculados a fondos europeos, tal y como habilita el artículo 10.1.c) que establece entre los casos en que cabe efectuar nombramiento de interinos el siguiente caso:

c) La ejecución de programas de carácter temporal, que no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce meses más por las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto

La remisión general a la normativa básica, se considera la técnica más adecuada en este caso, considerando que dicha regulación está en constante cambio.

Como se ha dicho, la ejecución del MRR se va a producir hasta diciembre de 2026. Por lo tanto, la duración máxima de tres años de las interinidades por programa no son suficientes para abarcar todo el periodo durante el que se va a ejecutar el MRR. Aunque la ampliación a cuatro años tampoco es suficiente, debe destacarse que es el único margen que habilita la legislación básica estatal.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

Junto al MRR, la Comunidad Autónoma de La Rioja ha recibido cerca de 65 millones referidos al REACT EU (que abarca FEDER y FSE); en breve deben com3enzarse los trabajos de programación del periodo 2021-2027; e igualmente, se considera necesario ampliar el marco temporal para otro tipo de fondos europeos (como los fondos agrarios FEAGA o FEADER o incluso otros fondos europeos de concurrencia competitiva), dado que en ocasiones el periodo de ejecución o de ejecución y justificación, supera con creces los tres años-

b). Disposiciones afectadas

El cambio propuesto afecta a la redacción del artículo 4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Conviene destacar que esta disposición no está adaptada actualmente a la normativa básica estatal.

Redacción actual de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Artículo 4. Funcionarios interinos.

Son funcionarios interinos quienes, en virtud de nombramiento legal, ocupan temporalmente plazas vacantes en la plantilla de funcionarios de carrera de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, mientras no sean provistas por funcionarios de carrera, o sustituyan a éstos en puestos de trabajo que tengan reservados por causa legal. La relación de servicios del personal interino es de carácter administrativo y se regulará por lo establecido para los funcionarios de carrera en lo que sea aplicable.

c). Efecto previsible

El efecto de la disposición proyectada se considera favorable en el marco del conjunto de actuaciones que la CAR ha ido desarrollando para facilitar y simplificar la gestión de los fondos europeos, dado que va a permitir configurar equipos con una mayor estabilidad para la gestión de los diferentes fondos cuya gestión compete a la CAR.

d). Redacción propuesta

Artículo XXX.

Se modifica la redacción del artículo 4 de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que queda redactado como sigue:

Artículo 4.

1. Son funcionarios interinos los que, por razones expresamente justificadas de necesidad y urgencia, son nombrados como tales con carácter temporal para el desempeño de funciones propias de funcionarios de carrera en los supuestos y con las condiciones establecidas en la normativa estatal básica.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior			
2 Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas			
3			

2. Los nombramientos de los funcionarios interinos para la ejecución de programas vinculados a fondos europeos, podrán tener una duración de hasta cuatro años,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/089242	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0775324
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe Servicio Captación de Fondos y Acción Exterior		
2	Directora General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas		
3			